

УДК 340.13:004

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПЕРВИЧНОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УРОВНЯ, РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ ГОРОДСКИМ (ГОРОДОВ РАЙОННОГО ПОДЧИНЕНИЯ), ПОСЕЛКОВЫМ, СЕЛЬСКИМ РЕФЕРЕНДУМОМ**В. А. Шаршун**

Белорусский государственный университет,
доцент кафедры конституционного права,
кандидат юридических наук, доцент

***Аннотация.** Рассматриваются современное состояние и перспективы развития официального опубликования нормативных правовых актов местных органов власти первичного территориального уровня. Предлагается совершенствование официального опубликования данных актов путем их включения в состав государственной системы правовой информации, официального опубликования на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также соответствующей доработки автоматизированной информационной системы «Нормотворчество».*

***Ключевые слова:** нормативный правовой акт, нормотворчество, официальное опубликование, местные органы власти, информационная система, интернет-ресурс.*

***Annotation.** The current state and prospects of development of official publication of normative legal acts of local authorities of the primary territorial level are considered. It is proposed to improve the official publication of these acts by including them in the state system of legal information, official publication on the National Legal Internet Portal of the Republic of Belarus, as well as the appropriate improvement of the automated information system «Rulemaking».*

***Keywords:** normative legal act, rule-making, official publication, local authorities, information system, Internet resource.*

В правовой системе любого государства важную роль играет система доведения установленных правовых норм до всех заинтересованных. В современных условиях в роли такой системы выступает институт официального опубликования нормативных правовых актов, который обеспечивает также включение вновь принятых актов законодательства в систему правового регулирования. От надлежащего функционирования института официального опубликования зависит как эффективность правоприменительной и нормотворческой деятельности, так и уровень правовой культуры граждан. В условиях формирования

информационного общества и цифровизации всех областей государственной и общественной жизни институт официального опубликования нормативных правовых актов трансформировался под воздействием информационных технологий, что обусловлено их ролью в распространении информации в современном мире.

В настоящее время в Республике Беларусь создана достаточно эффективная система официального опубликования нормативных правовых актов всех уровней, регламентированная нормами Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» и Декрета Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» [1; 2].

Одним из видов нормативных правовых актов, которые подлежат официальному опубликованию в соответствии с названными нормативными правовыми актами, являются нормативные правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня, решения, принятые городским (городов районного подчинения), поселковым, сельским референдумом (далее — нормативные правовые акты первичного территориального уровня). Пункт 2 статьи 60 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» и подпункт 1.5 пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» предусматривают, что официальным опубликованием нормативных правовых актов первичного территориального уровня является воспроизведение текстов этих актов в полном соответствии с подписанными подлинниками в официальных периодических печатных изданиях, определяемых в соответствии с законодательством этими Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, и (или) по их решению воспроизведение текстов нормативных правовых актов в полном соответствии с подписанными подлинниками (в виде копии оригинала) на интернет-сайтах либо на соответствующих страницах интернет-сайтов вышестоящих государственных органов [1; 2].

Вместе с тем анализ практики официального опубликования нормативных правовых актов первичного территориального уровня показывает необходимость совершенствования системы такого опубликования и, соответственно, его правового регулирования.

Так, до настоящего времени не выработано единых общегосударственных подходов в части форматов относительно официального опубликования таких нормативных правовых актов на интернет-сайтах, которые на сегодняшний день являются наиболее оперативным и распространенным источником информации. К тому же нормативные правовые акты первичного территориального

уровня в местных изданиях публикуются весьма редко. Как правило, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы первичного территориального уровня не имеют собственных интернет-сайтов, поэтому в основном официальное опубликование нормативных правовых актов первичного территориального уровня осуществляется на соответствующих страницах интернет-сайтов вышестоящих государственных органов, то есть на сайтах соответствующих районных исполнительных комитетов.

Например, на сайте Климовичского районного исполнительного комитета представлены решения сельских советов и сельских исполнительных комитетов в форматах .doc и .pdf [3]. На сайте Пинского районного исполнительного комитета имеются ссылки на решения сельских советов и сельских исполнительных комитетов, однако тексты решений не открываются [4]. На сайтах Смолевичского районного исполнительного комитета, Лепельского районного исполнительного комитета, Лоевского районного исполнительного комитета нормативные правовые акты первичного территориального уровня не представлены вообще [5; 6; 7].

С учетом достигнутых результатов в развитии государственной системы правовой информации Республики Беларусь, более чем 10-летнего положительного опыта официального опубликования нормативных правовых актов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (далее — Портал), считаем возможным рассмотреть вопрос о включении массива нормативных правовых актов первичного территориального уровня в состав указанной системы. Для этого необходимо организовать внесение указанных решений в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и их официальное опубликование на Портале. В этих целях необходимы корректировки статьи 60 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», Указа Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь» [1; 8], а также введение нового раздела для регистрации данных актов в указанном реестре.

Кроме того, считаем целесообразным внедрение обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня и проведение ее юридическими службами соответствующих райисполкомов по аналогии с обязательной юридической экспертизой нормативных правовых актов исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня, которая проводится в настоящее время главными управлениями юстиции облисполкомов. В этой связи требуются изменения статей 47, 48 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также принятие нормативных правовых актов в развитие данных изменений. Это будет спо-

способствовать повышению качества нормотворческой деятельности местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов первичного территориального уровня.

Успешной реализации данных задач будет способствовать разработка и внедрение автоматизированной информационной системы «Нормотворчество» [9], в которой необходимо будет предусмотреть работу с нормативными правовыми актами первичного территориального уровня. В этой связи целесообразно в рамках данной системы разработать специальный блок, охватывающий подготовку нормативных правовых актов первичного территориального уровня, при необходимости их согласование с заинтересованными структурами, проведение обязательной юридической экспертизы таких актов юридическими службами районных исполнительных комитетов, направление данных актов в Национальный центр правовой информации для их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и официального опубликования на Портале. Вследствие этого в автоматизированной информационной системе «Нормотворчество» будут сконцентрированы все процессы по подготовке всех видов нормативных правовых актов, включая и нормативные правовые акты первичного территориального уровня, при этом подготовка всех актов будет осуществляться на основе единых подходов и форматов.

Следует отметить, что в Российской Федерации успешно решена задача по проведению обязательной юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включению их в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и включению текстов данных актов в информационную систему «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Министерства юстиции России [10, с. 83]. Тексты муниципальных правовых нормативных правовых актов представлены в свободном доступе на портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» [11].

Обеспечение официального опубликования нормативных правовых актов первичного территориального уровня в рамках единой системы официального опубликования на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь будет способствовать повышению качества данных нормативных правовых актов, их включению в эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь, существенному повышению доступности данных правовых актов, применению единых форматов подготовки и официального опубликования всех видов нормативных правовых актов, издаваемых (принимаемых) в стране. Также решение указанных задач станет очередным важным шагом в развитии государственной системы правовой информации Республики Беларусь наряду с внедрением электронного официального опубликования

нормативных правовых актов с 1 июля 2012 г. и проведением работ в рамках указанной системы по цифровизации нормотворческого процесса и созданию автоматизированной информационной системы «Нормотворчество».

1. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Климовичский районный исполнительный комитет. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://klimovichi.gov.by/ofitsialnye-dokumenty> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

4. Официальные документы // Пинский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: <http://pinsk.brest-region.gov.by/ru/2016-03-23-11-31-45-1032-ru> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

5. Смолевичский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: <http://smolevichi.gov.by/ru/> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

6. Лепельский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: <https://lepel.vitebsk-region.gov.by/ru/> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

7. Лоевский районный исполнительный комитет [Электронный ресурс]. URL: <https://loev.gomel-region.by/ru/committee/> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

8. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июля 1998 г., № 369 : с изм. и доп. 30.12.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

9. Шаршун В. А. Автоматизированная информационная система «Нормотворчество» как средство цифровизации нормотворческого процесса // Развитие информатизации и государственной системы научно-технической информации : тез. докл. XIX Междунар. конф., Минск, 19 нояб. 2020 г. Минск : ОИПИ НАН Беларуси, 2020. С. 188–193. [Вернуться к статье](#)

10. Благовещенский Н. Ю. Развитие федеральных регистров и федеральных реестров // Правовая информатика. 2020. № 2. С. 82–91. [Вернуться к статье](#)

11. Нормативные правовые акты в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <http://pravo-minjust.ru/> (дата обращения: 16.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)